



Aportes comparados de la región

Estrategias de políticas sociales progresistas
“la larga marcha hacia la igualdad social”

Nelson Villarreal

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

1. Fundamentación y metodología

- **Objetivo global**

- Investigación genérica sobre estrategias de PPSS en la región – gobiernos y actores sociales

- **Objetivos específicos**

1. Identificar aprendizajes, dilemas, fracasos y éxitos en PPSS de los gobiernos de la región
2. Insumos para diseño de PPSS en Uruguay
3. Articulación del desarrollo social regional

1. Fundamentación y metodología

● Supuestos

- Gobiernos de la región (Argentina, Brasil y Chile) comparten crítica a la “visión neoliberal” y buscan fortalecer la lucha contra la pobreza, la discriminación, la exclusión y las desigualdades.
- Se han implantado respuestas de corto plazo o “políticas de emergencia” para responder a los problemas sociales – programas insignia
- Articulación no clara entre las PPSS estructurales y las estrategias de emergencia y de desarrollo, la autonomía de los actores y de los ciudadanos.

1. Fundamentación y metodología

● Metodología adoptada

- Espacio transversal en FESUR
- Secuencia de equipos (coordinación, referencia, discusión y aportes)
- Balance global de las PPSS en Uruguay
- Entrevistas y relevamiento en la región
- A partir de los datos se analizan los pro y contra de las estrategias desarrolladas a nivel macro y no sectorial

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

2. La discusión de fondo

- **Sociedades más justas sin referentes**
 - ¿Qué relación se requiere hoy para lograr sociedades integradas y diversas?
 - Nuevo Estado Social que posibilite:
“Libertad real para todos”
- **La larga marcha hacia la igualdad social**
 - Conquista o reconquista de derechos
- **Quiebre de estrategias de desarrollo**
- **Desarrollo integral: nueva articulación entre Estado-mercado y sociedad**

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

3. Datos para comparación regional

Argentina-Brasil-Chile

Perspectiva comparada de puntos de partida:

- a. cambio de formas de integración social y patrones de exclusión social
- b. diferencia entre reestructuración productiva y políticas públicas
- c. diferentes respuestas progresistas
- d. peculiaridades de cada país: condicionalidad externa, institucionalidad, legado histórico, actores políticos y sociales
- e. Apoyo mayoritario de la opinión pública y crítica de la SCO

Argentina

Del desastre a la búsqueda de la autonomía económica y social

- **Desplome del modelo neoliberal**
 - Crecimiento excluyente
 - Fracaso de creación de mercados maduros
 - Exclusión y pobreza generalizada
- **Conflicto, actores y acuerdo social**
 - Reconversión del sistema político
 - Reacción ciudadana y movimientos sociales
 - Diálogo nacional, Planes: Trabajar y Remediar
 - Enfrentamiento a los organismos internacionales

Argentina

Del desastre a la búsqueda de la autonomía económica y social

- **Políticas compensatorias**
 - Subsidios: “Jefes y Jefas de hogar”
 - Posibilidades, oportunidades y clientelismo
 - Seguridad humana y factor inseguridad
- **Estrategia política para el desarrollo**
 - Mercado interno y empleo
 - Desarrollo local, economía social, microemprendimientos y seguridad alimentaria

Argentina

Del desastre a la búsqueda de la autonomía económica y social

- **Objetivos de desarrollo social**
 - Apoyar proyectos productivos y sociales
 - Complemento de ingresos a sectores vulnerables
 - Lazos comunitarios y procesos asociativos
 - Atención a grupos de mayor exclusión
- **Factores sociales y políticos**
 - Sistema político e intereses en juego
 - Condicionalidad interna y externa
 - Liderazgos sociales de presión

Brasil

Desigualdad, transición y condicionamiento internacional

- **Optimismo, transición y restricciones**
 - Desigualdad, derechos básicos y cambios sociales
 - Ascenso voluntarista: *Fome Zero*
 - Plan plurianual: dificultades de implementación, participación y articulación Estado- Sociedad Civil
 - Reformulación de estrategia social en 2004
- **De lo local a lo nacional**
 - Importancia de las experiencias locales de participación e inclusión social
 - Dificultad de trasladar prácticas y estrategias
 - Nueva relación entre pol. económica y pol. social

Brasil

Desigualdad, transición y condicionamiento internacional

Estrategia de inclusión social en San Pablo:

- **Articulación programas redistributivos, emancipatorios y de desarrollo local**
- **Renta básica e igualdad social**
- **“Plan de asistencia social” – ruptura de lógica asistencialista por compromiso social de derechos**
- **Mejora en la gestión de las políticas sociales**
- **Indicadores de evaluación y catastro único**

Brasil

Desigualdad, transición y condicionamiento internacional

Estrategia de desarrollo social nacional:

- Programa estrella y compromiso ético
- Condicionalidades de la burocracia
- CDES – importancia y dificultades
- Jerarquización de lo macroeconómico
- Expectativas frustradas y apoyo crítico de los sindicatos, ONG e intelectuales
- Ministerio de Desarrollo Social y renovación de la estrategia (asistencia social, seguridad alimentaria, renta ciudadana y Bolsa Familia)
- Ausencia de proyecto de mediano y largo plazo

Chile

Modelo que funciona pero no puede superar la inequidad

Concertación y reformas de largo plazo

- Pro y contra de las “políticas de Estado”
- Políticas sociales compensatorias
- Superación relativa de la pobreza y persistencia de la desigualdad: un “desafío progresista”
- Derechos básicos (educación, salud y protección social) y distribución de la renta
- Descentralización y municipalización
- Participación, ciudadanía y democracia: dificultades y propuestas
- Conflicto cultural y cambios

Chile

Modelo que funciona pero no puede superar la inequidad

- **Estrategias de superación de la exclusión**
 - Focalización y redes de protección social básica
 - *Chile Solidario* ante núcleos de pobreza dura
 - Apoyo a condiciones mínimas de subsistencia
 - Rutas de autonomía, capital social e inserción
- **Articulación de Ministerios Sociales**
 - Programas sectoriales y dificultades
 - Implementación nacional y municipal
 - Relacionamiento con la sociedad civil y *mesas de trabajo* para agendas de reformas sociales

3. Datos para comparación regional

Aprendizajes de Argentina-Brasil-Chile

- **Pragmatismo y sentido de universalidad**
 - Igualdad social como centro del debate
- **Propuestas de desarrollo social apoyadas en:**
 - Educación, salud y acceso a renta básica
 - Ampliación de protección social por consensos
 - Articulación ciudadanía (s), trabajo y empleo
- **Nuevas pautas de relacionamiento con la ciudadanía y construcción de lo público**

3. Datos para comparación regional

Aprendizajes de Argentina-Brasil-Chile

- **Cambios en la dinámica institucional de los servicios**
 - **M inisterio de Desarrollo Social y /o articulación presidencial**
 - **Control y participación ciudadana**
- **Actores sociales, conflicto y tiempos para los cambios –**
- **Bloque regional y lo macro social**
 - **Complementaridad, cooperación y competitividad**

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

4. Uruguay Búsqueda de una estrategia de desarrollo social integral

- **Matriz más igualitaria de la región**
- **Crisis prolongada: distintos momentos**
 - Modelo, Post dictadura, últimos años
 - Proyecto regresivo en lo económico-social
- **Reestructura regresiva de las relaciones sociales**
 - Pobreza: concentración en la infancia y juventud (duplicación y feminización)
 - Asociación entre pobreza por ingresos y exclusión social - pérdida de ciudadanía social
 - Exclusión, dualización social, emigración

4. Uruguay Búsqueda de una estrategia de desarrollo social integral

- **Reestructura regresiva de las relaciones sociales**
 - Insuficiencia de instrumentos (medición de pobreza, exclusión y desintegración)
 - Pérdida de capacidad de integración social a través del mercado de trabajo y ciudadanía
 - Desintegración social e imaginario cultural
 - transformación de las familias
 - segregación socio espacial – homogeneidad de los barrios
 - Pérdida de acceso a cobertura social
 - nuevas miradas y subjetividades

4. Uruguay Búsqueda de una estrategia de desarrollo social integral

- **Crisis de instituciones de protección social**
 - **Condicionamientos** - Desbalance generacional, Gasto Público Social restringido (Educación), Problemas de calidad del gasto (Salud), Sistema de bienestar regresivo (políticas sectoriales), Cultura del cambio y freno
- **Déficit en implementación de estrategia: Despolitización, partidización, organización burocrática incompleta, fragmentación institucional, debilidad de capacidades técnicas y ausencia de canales de participación y control**

Uruguay

conflictos y desafíos

- **Mirada estratégica integral**
 - La cuestión del desarrollo: entre la emergencia y las transformaciones de fondo
 - Estado Social – ¿con qué características?
 - Rol del estado y de la sociedad en la construcción de ciudadanía social: un nuevo concepto de lo público
- **Inclusión: ¿a qué y cómo?**
 - Ciudadanía social: conflictos entre posibilidades, oportunidades e iniciativas
 - Rutas de autonomía: igualdad y diversidad
 - Un sistema de metas estratégico para la prioridad social: infancia y adolescencia

Uruguay

conflictos y desafíos

- **Propuestas para un sistema renovado ante la deuda social**
- **Institucionalidad y gestión de las PPSS**
 - Herencia burocrática, decisión y objetivos
 - Ingeniería y articulación – OPP Social - MDS
 - Dilemas de la financiación
 - Programas insignia o prioridades políticas
 - Formas de relacionamiento con las OSC

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

5. Actores, participación y política

- **Participación ciudadana y democracia**
 - Incorporación de nuevas voces y sujetos sociales
 - Participación y control ciudadano de las PPSS
 - Posibilidades y límites de la experiencia local
 - Construcción compartida de ciudadanías
- **Actores y representación**
 - Viejos y nuevos actores – ampliación del escenario
 - Formas de organización, liderazgos e incidencia
- **Mecanismos institucionales**
 - Nuevas formas de relacionamiento estado-sociedad
 - Centralidad estratégica de las PPSS y rol de actores

Aportes comparados de la región

1. **Fundamentación y metodología**
2. **Discusión de fondo**
3. **Datos para comparación regional**
4. **Uruguay: conflictos y desafíos**
5. **Actores, participación y política**
6. **Participantes del proyecto y paneles**

6. Participantes del proyecto

Responsable del proyecto: Nelson Villarreal – cientista social
nelsonvd@montevideo.com.uy

Equipo de coordinación: Achim Wachendorfer, Alvaro Padrón, N. Villarreal

Equipo de Referencia: Lilián Celiberti, Eduardo de León, JP Monteverde
(Cotidiano Mujer, Ides, Vida y Educación)

Equipo de apoyo técnico: Laura da Costa Ferré y Viviana Basanta

Este material podrá ser reproducido citando la fuente y autor, el mismo está desarrollado en www.fesur.org.uy.

6. Participantes del proyecto

Grupo de Discusión permanente: Lilián Abracinkas, José Busquets, Walter Cancela, Lilián Celiberti, Gustavo de Armas, Eduardo de León, Eleazar De León, Miguel Fernández Galeano, Martín García, Gustavo Gómez, Diana González, Gustavo Leal, Carmen Midaglia, Nohelia Millán, Christian Mirza, Juan Pablo Monteverde, Ana Olivera, Margarita Percovich, Luis Porto, Javier Salsamendi, Berta Sanseverino, Andrea Vigorito, Nelson Villarreal.

Otros participantes de la discusión: Paula Baleato, Julio Bango, Carlos Baraibar, Viviana Basanta, Eduardo Bonomi, Susana Carballal, Jorge Castro, César Failache, Juan Faroppa, Adrian Fernández, Eduardo Fernández, María Elena Larnuaga, Sergio Lijteinstein, Mariella Mazzotti, Mateo Méndez, Felipe Michelini, Jorge Notaro, Daniel Olesker, Edgardo Ortuño, Gabriel Papa, Antonio Pérez García, Juan Manuel Rodríguez, Salvador Schelotto, Miguel Serna, Carmen Terra, Daysi Tourné, Pablo Villar, Ruben Villaverde

